

Załącznik nr 1

do Uchwały nr 149/311/2017

Zarządu Powiatu w Kielcach

z dnia 14 lutego 2017 roku

Uzasadnienie

Opracowanie pn. „Strategia Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2020” ma na celu dokonanie kompleksowej diagnozy stanu obszaru powiatu oraz zaproponowanie założeń rozwoju pozwalających na zapewnieniu wysokiej jakości życia mieszkańców powiatu. Obecnie obowiązująca Strategia powiatu kieleckiego została uchwalona w roku 2008 i częściowo straciła swoją aktualność ze względu na zmiany uwarunkowań funkcjonowania powiatu a zwłaszcza w związku z przyjęciem nowej strategii na poziomie województwa świętokrzyskiego oraz rozpoczęciem nowego okresu programowania środków UE 2014-2020.

Zaproponowane w projekcie opracowywanej Strategii strategiczne kierunki rozwoju dotyczą trzech zasadniczych sfer:

- 1) Rozwoju zasobów ludzkich i instytucjonalnych - związanego przede wszystkim z poprawą poziomu wykształcenia, tworzeniem miejsc pracy i zwiększeniem aktywności społecznej mieszkańców, ułatwieniem mieszkańcom powiatu dostępu do usług medycznych, podniesieniem poziomu bezpieczeństwa publicznego, zwiększeniem skuteczności i efektywności działań administracji i wzrostem kompetencji kadr w zakresie użycia TIK i rozwijaniem aktywnych form integracji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych,
- 2) Ochrona i racjonalne wykorzystanie środowiska, przestrzeni i dóbr kultury - związanego przede wszystkim z ochroną i poprawą stanu środowiska naturalnego, rozwojem turystyki oraz tworzeniem i modernizacją infrastruktury kulturowej i turystycznej, wspierania rewitalizacji w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym, przestrzenno-funkcjonalnym i technicznym na obszarach miejskich i wiejskich .
- 3) Rozwój gospodarczy oraz rozwój infrastruktury technicznej i społecznej - związanego przede wszystkim ze zwiększeniem i poprawą dostępności komunikacyjnej powiatu oraz infrastruktury komunalnej, budową, rozbudową, modernizacją i wyposażeniem obiektów użyteczności publicznej, rozwojem infrastruktury społeczeństwa informacyjnego, wsparciem rozwoju oraz promocją atrakcyjności i konkurencyjności inwestycyjnej przedsiębiorstw w zakresie innowacji, rozwój instytucji otoczenia biznesu.

Odstąpienie od wymogu przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla projektu opracowania pt. „Strategia Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2020” wynika z następujących przesłanek:

- 1) Uzgodniono odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Kielcach (pismo z dnia 09.01.2017 r. znak: WPN-II.410.373.2016.EC), oraz z Świętokrzyskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Kielcach (pismo z dnia 17.01.2017 r. znak: NZ.9022.5.301.2016) stanowiące załączniki do uzasadnienia.
- 2) Projekt aktualizowanej „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2020” jest spójny ze „Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020”. Znaczna część planów i zamierzeń ujętych w Strategii uzależniona jest od finansowania ze środków „Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020”. Dla obu wymienionych dokumentów przeprowadzona została SOOŚ.
- 3) Projekt „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2020” z założenia stanowi swoisty zbiór potrzeb identyfikowanych na terenie powiatu i zgłaszanych przez różne środowiska – ale nie jest typowym „dokumentem wdrożeniowym”. Strategia jest tylko uzgodnionym przez powiatowe i gminne władze oraz społeczeństwo wyrazem woli podejmowania działań w niej określonych, ale sam proces realizacji i przebieg tych działań jest ściśle określony w dokumentach odrębnych. W tym konkretnym przypadku Powiat Kielecki będzie inwestorem przede wszystkim w zakresie działań związanych z poprawą jakości i sprawności funkcjonowania usług publicznych poziomu powiatowego. Pozostałe zadania - zgłaszane przez samorządy gminne - wynikają z ambicji rozwojowych gmin wyrażanych w gminnych dokumentach z zakresu planowania rozwoju. Nie można tu więc uważać Strategii powiatowej za dokument ustanawiający i wprowadzający do przestrzeni te planowane przez gminy działania - Strategia Rozwoju Powiatu jest tylko dokumentem porządkującym i koordynującym te zamierzenia.
- 4) Projekt „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2020” dotyczy wyłącznie obszaru powiatu - wszelkie możliwe w wyniku realizacji jej ustaleń działania, zamykać się będą w jego granicach. Realizacja któregośkolwiek z ustaleń nie wpłynie na zagospodarowanie obszarów położonych poza granicami powiatu, jak też nie będzie powodowała oddziaływać na obszary leżące poza granicami powiatu.
- 5) Dopiero na etapie realizacji ustaleń Strategii ma miejsce wybór konkretnych instrumentów realizacji jej założeń – tu następuje ocena różnych wariantów realizacji i wybór optymalnego. Jeśli przedsięwzięcie ma charakter przestrzenny (wiąże się z powstaniem nowego zagospodarowania), to proces ten jest osadzony w ścisłych uwarunkowaniach prawnych z zakresu planowania przestrzennego. Wówczas warunkiem realizacji danego przedsięwzięcia jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który musi zachować zgodność przeznaczenia terenu ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego - obydwa wspomniane rodzaje dokumentów planistycznych mają ustawowo zagwarantowane przeprowadzenie procedury oceny oddziaływania na środowisko. Gdyby jednak w wyniku realizacji ustaleń Strategii pojawiła się potrzeba realizacji na terenie którejkolwiek z gmin zagospodarowania niezgodnego z ustaleniami obecnie obowiązującego studium, wyprzedzająco będzie musiała zostać dokonana zmiana studium, w ramach której obligatoryjnie jest przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Kolejnym etapem oceny ewentualnych skutków środowiskowych, jest procedura SOOŚ przy sporządzaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Z przyczyn formalnych nie jest więc możliwe by

rozpatrywany projekt „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2020” stanowił dokument bezpośrednio powodujący realizację przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, jak też by realizacja tego typu przedsięwzięcia mogła zaistnieć bez ustawowo wymaganej procedury oceny oddziaływania jej skutków na środowisko.

- 6) Znaczna część ustaleń projektu „Strategii Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2020” nie wiąże się z dokonywaniem jakichkolwiek zmian zagospodarowania, a dotyczy tzw. „działań miękkich” – związanych z podnoszeniem jakości i sprawności funkcjonowania usług na terenie powiatu i z szeroko rozumianym rozwojem społecznym. W kontekście takich działań trudno w ogóle wskazywać jakiegokolwiek bezpośrednie skutki środowiskowe, a skutkiem pośrednim poprawy poziomu wykształcenia i wiedzy mieszkańców oraz pobudzania aktywności społecznej, zazwyczaj jest także wzrost świadomości proekologicznej.
- 7) Aż trzy z wskazywanych obszarów działań dotyczą zagadnień mających bezpośredni wpływ na poprawę stanu środowiska. Jeden z obszarów dotyczy rozwoju lokalnej infrastruktury technicznej, której realizacja będzie skutkowałą jednoznacznymi korzyściami w sferze oddziaływań na środowisko poprzez ograniczenie emisji różnego rodzaju zanieczyszczeń. Kolejny obszar dotyczy działań ochronnych i naprawczych w dziedzinie środowiska przyrodniczego. Ponadto formułuje się obszar poświęcony efektywności energetycznej i gospodarce niskoemisyjnej, gdzie zamierza się wspierać rozwój energetyki odnawialnej, ale „rezygnuje się z zabiegania o rozwój zawodowej energetyki wiatrowej, jako funkcji kolizyjnej z zasadami ochrony przyrody oraz z turystycznym charakterem powiatu”.
- 8) Zakładane cele Strategii mają charakter jednoznacznie prospołeczny, a walory środowiskowe są traktowane jako jeden z podstawowych kapitałów powiatu – walor dla jego przyszłego rozwoju.
- 9) W wyniku realizacji Strategii nie zmieni się ogólny profil społeczno-gospodarczy powiatu kieleckiego – pozostanie on nadal obszarem wielofunkcyjnym, o charakterze i krajobrazie leśno-rolniczym, jednak z lepiej rozwiniętą infrastrukturą techniczną (zwłaszcza w aspekcie ochrony wód i ochrony powietrza) i bardziej sprawnymi usługami publicznymi.
- 10) Oceniając prawdopodobieństwo realizacji ustaleń Strategii (o którym mowa w art. 49 ustawy), za bardzo wysoce prawdopodobne uznaje się ustalenia dotyczące aktywności społecznej, w tym zwłaszcza poprawy jakości kształcenia oraz rozwoju edukacji przedszkolnej, poprawę standardów funkcjonowania innych usług podległych powiatowi i poszczególnym gminom, a także sukcesywne modernizacje budynków użytkowanych przez sektor publiczny. W sferze inwestycyjnej za działania pewne należy uznać dalszy rozwój infrastruktury wodno-kanalizacyjnej, a także sukcesywne remonty dróg oraz realizację ścieżek i dróg dla rowerów. Bardzo prawdopodobna jest realizacja na terenie całego powiatu obiektów służących celom sportu i rekreacji (place zabaw, boiska, baseny odkryte), projekty z zakresu efektywności energetycznej budynków, odnowy wsi, działań na rzecz bezpieczeństwa na drogach (chodniki, oświetlenie). Działania na sieci dróg lokalnych (głównie poprawa stanu technicznego) będą zależne od możliwości budżetów powiatu i gmin.
- 11) Prawdopodobieństwo wystąpienia negatywnych oddziaływań skumulowanych (o którym mowa w art. 49 ustawy) w zakresie większości planowanych działań

wyklucza się lub ocenia jako bardzo małe, natomiast przewiduje się istotne pozytywne oddziaływania skumulowane w zakresie jakości życia mieszkańców, a wskutek rozwoju infrastruktury technicznej - także w zakresie ograniczania oddziaływań na środowisko. Wyklucza się możliwość zaistnienia oddziaływań transgranicznych. Prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska - będących skutkiem bezpośredniej realizacji ustaleń Strategii ocenia się jako zerowe.

- 12) Powyższe przesłanki jednoznacznie wskazują na możliwość odstąpienia od wymogu przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla projektu opracowania pt. „Strategia Rozwoju Powiatu Kieleckiego do roku 2020”.